

# Die EU Energie- und Klimapolitik am Scheideweg?

**Lothar Nolte**

Referent für  
Umwelt, Energie und Klimaschutz

Hannover, 31.01.2014

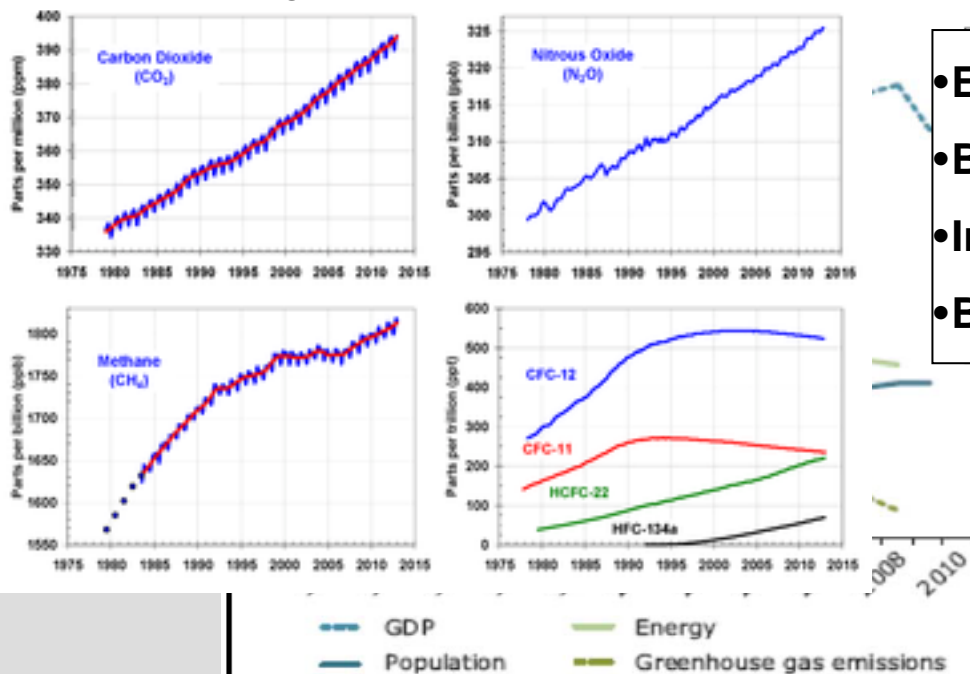


# Entwicklung der Treibhausgasemissionen

## Vergleich von Emissionen, Bevölkerungsentwicklung und Wirtschaftswachstum in Europa

Quelle: DG Klima

### Global steigen die THG-Emissionen

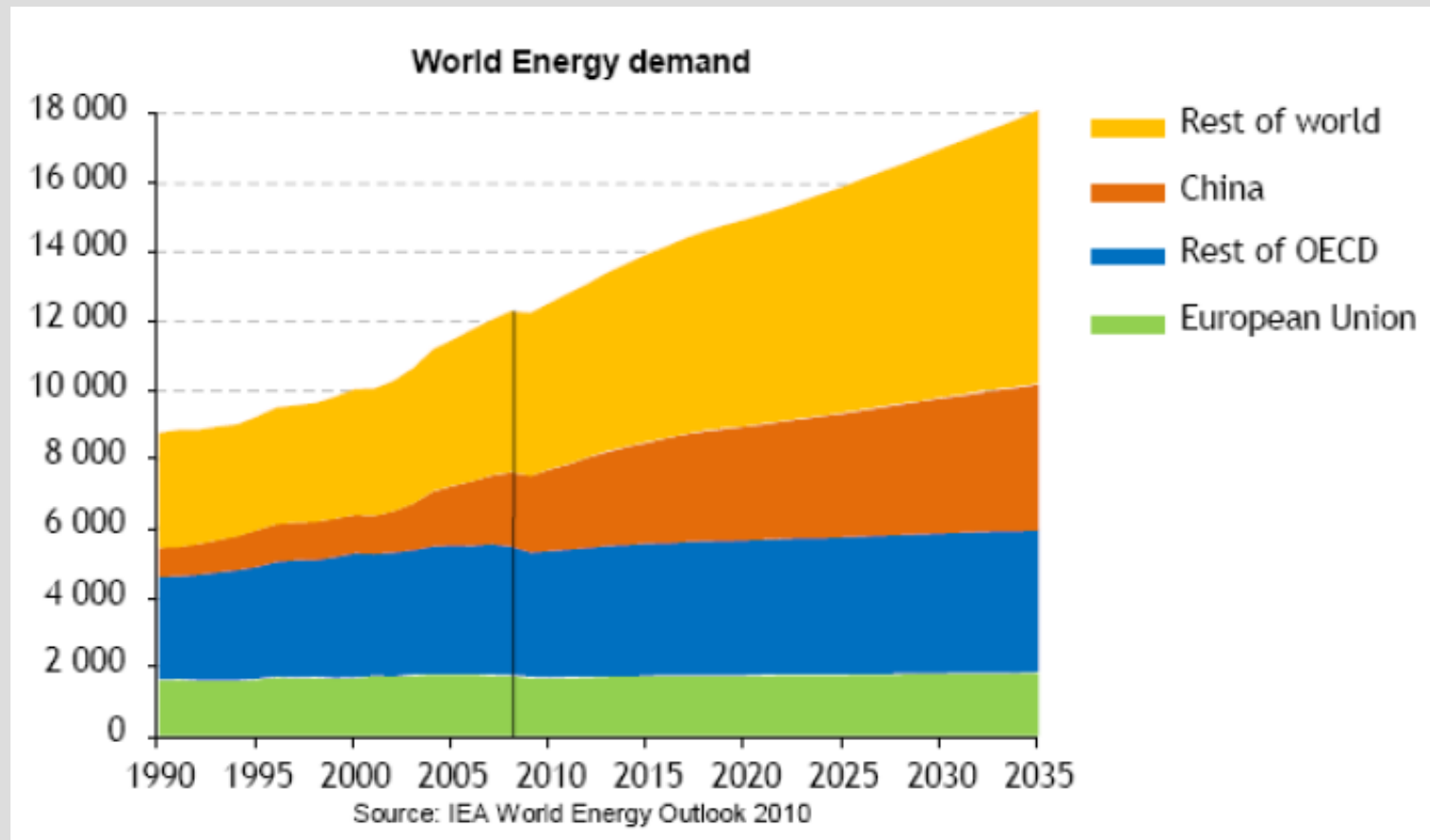


- Emissionen 1990-2010: - 14 %
- Brutto sozialprodukt: + 40 %
- Industrieproduktion: + 35 %
- Bevölkerung: + 5 %



# Energienachfrage der EU im Vergleich

Die Nachfrage der EU stagniert voraussichtlich bei 1700 – 1800 Mio. t oeq.

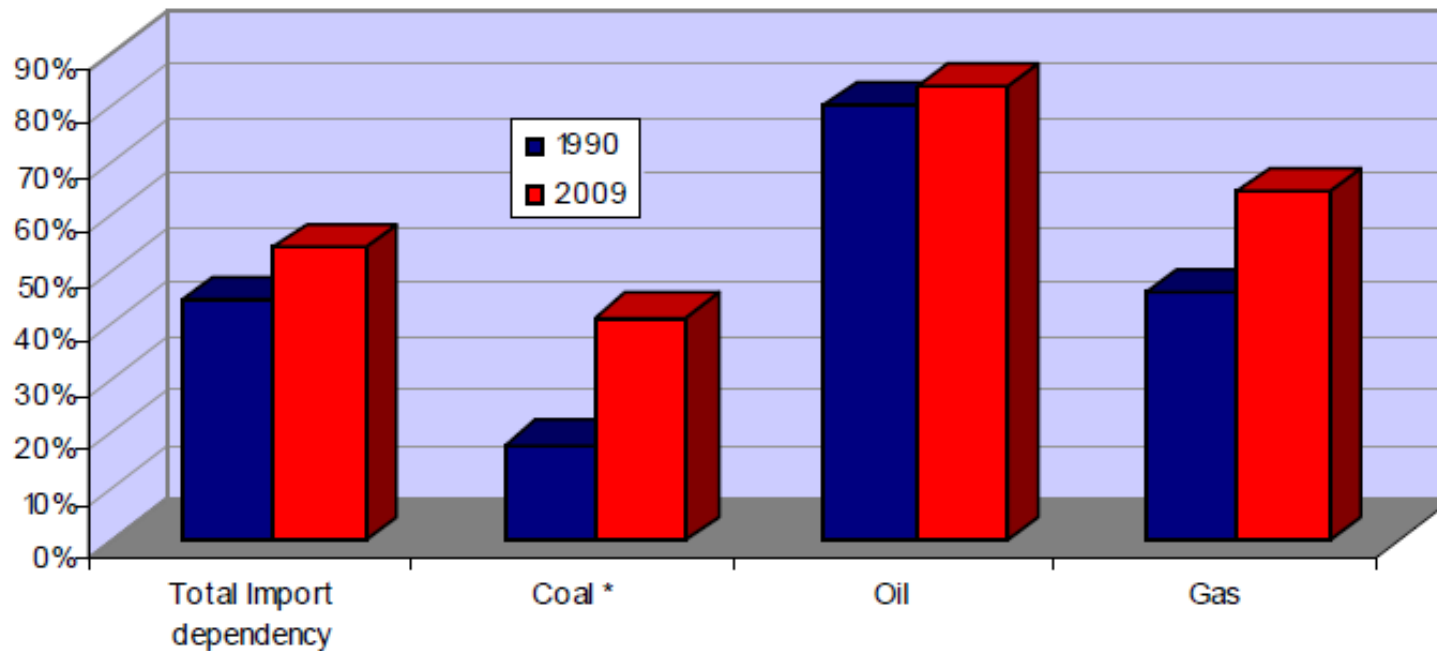


Datenquelle: [http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key\\_figures.pdf](http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key_figures.pdf)



# Energie-Importabhängigkeit der EU

Die **Energieimportabhängigkeit nimmt zu**. 2012 betrug der Wert der Öl- und Gasimporte rd. 400 Mrd. EUR (3,1 % des EU-BSP).



Source: Eurostat May 2011- \* Coal and other solid fuels

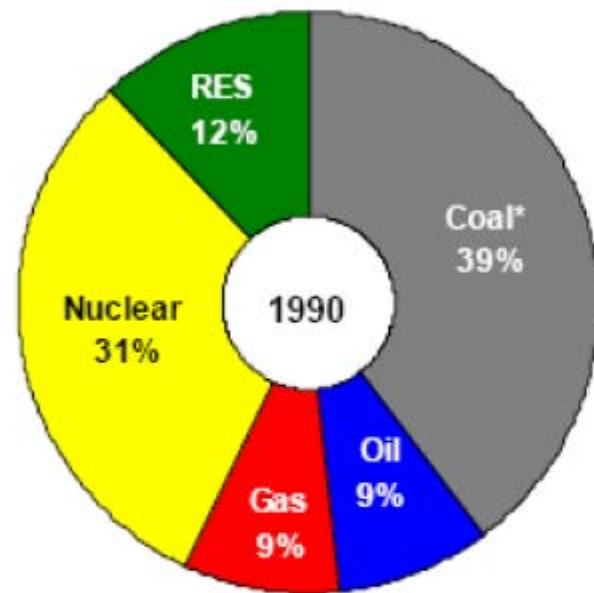
Datenquelle: [http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key\\_figures.pdf](http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key_figures.pdf)



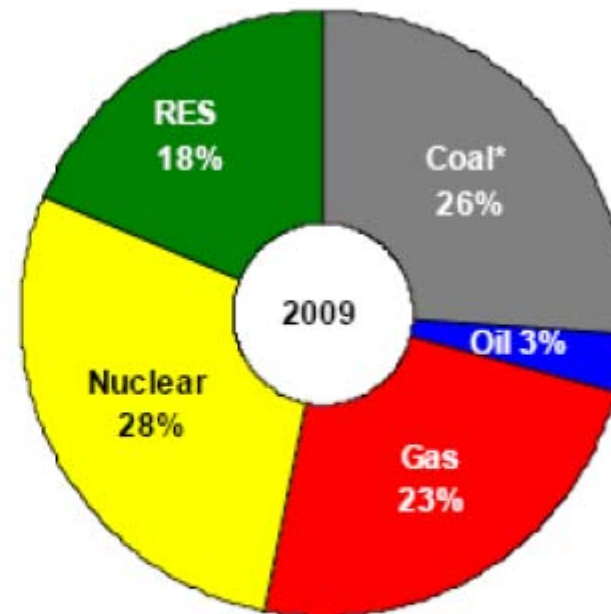
Niedersachsen

# Energie in Europa - Stromerzeugung

**Steigende Elektrifizierung**, zunehmende Bedeutung von Gas und EE



Total EU electricity generation: 2 586 TWh



Total EU electricity generation: 3 210 TWh

Eurostat May 2011 - \* Coal and other solid fuels - RES: Renewable Energy Sources

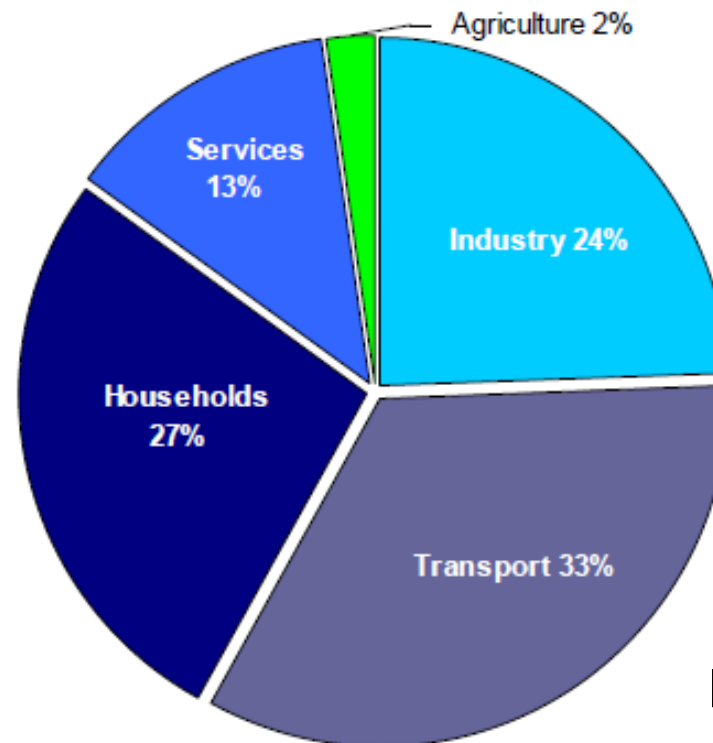
Datenquelle: [http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key\\_figures.pdf](http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key_figures.pdf)



 Niedersachsen

# Energie in Europa - Energieverbrauch

Anteil nach Sektoren (2009)



Rd. 1/5 des  
Endenergieverbrauchs  
der EU entfällt auf DEU.

Source: Eurostat May 2011

Datenquelle: [http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key\\_figures.pdf](http://ec.europa.eu/energy/observatory/countries/doc/key_figures.pdf)

# Energiepolitisches Dreieck und AUEV\*

\*Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

**Umweltverträglichkeit**

- Funktionierender Energiemarkt.
- Energieversorgungssicherheit.
- Energieeffizienz.
- Erneuerbare Energie.
- Interkonnektion der Energienetze.

Art. 11,  
191 (1)

Art. 194  
Art. 4 e, h, i

Art. 3(1) b, 194 (1) d   Art. 122 (1)   Art. 194 (1) b

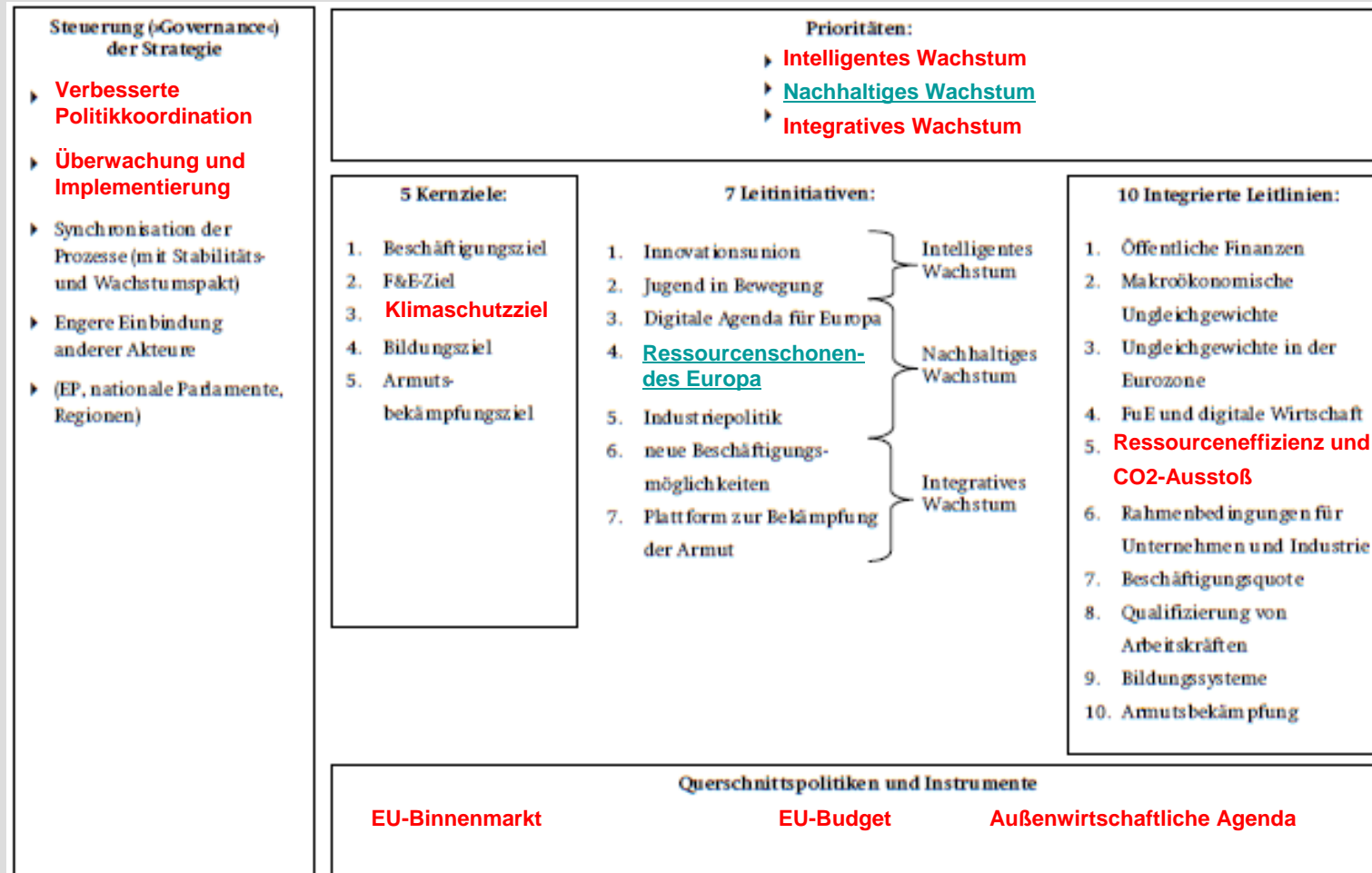
**Wettbewerbsfähigkeit**

**Versorgungssicherheit**



 **Niedersachsen**

# Wachstumsstrategie Europa 2020: Klimaschutz als Kernziel



Weitere Information zur Strategie: [http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_de.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_de.htm)



# Klima- und Energiepolitische Ziele bis 2020 (20-20-20-Ziele)

- Verringerung der Treibhausgasemissionen um 20 % (oder 30 %?),
- Ausbau der erneuerbarer Energien auf 20 %,
- 10 % Biokraftstoffanteil
- Steigerung der Energieeffizienz um 20 %.



# Klima-Energie-Paket 2009

- Revision des Emissionshandels (EHS), 2005-2020  
Reduktion der Zertifikate um 21 %
- Beschluss zur Lastenteilung außerhalb des EHS  
(Effort-Sharing), Emissionsminderung 10 %
- Verbindliche nationale Ziele für Erneuerbare (DE von 5,8 auf 18 %)
- Rechtsrahmen für CCS



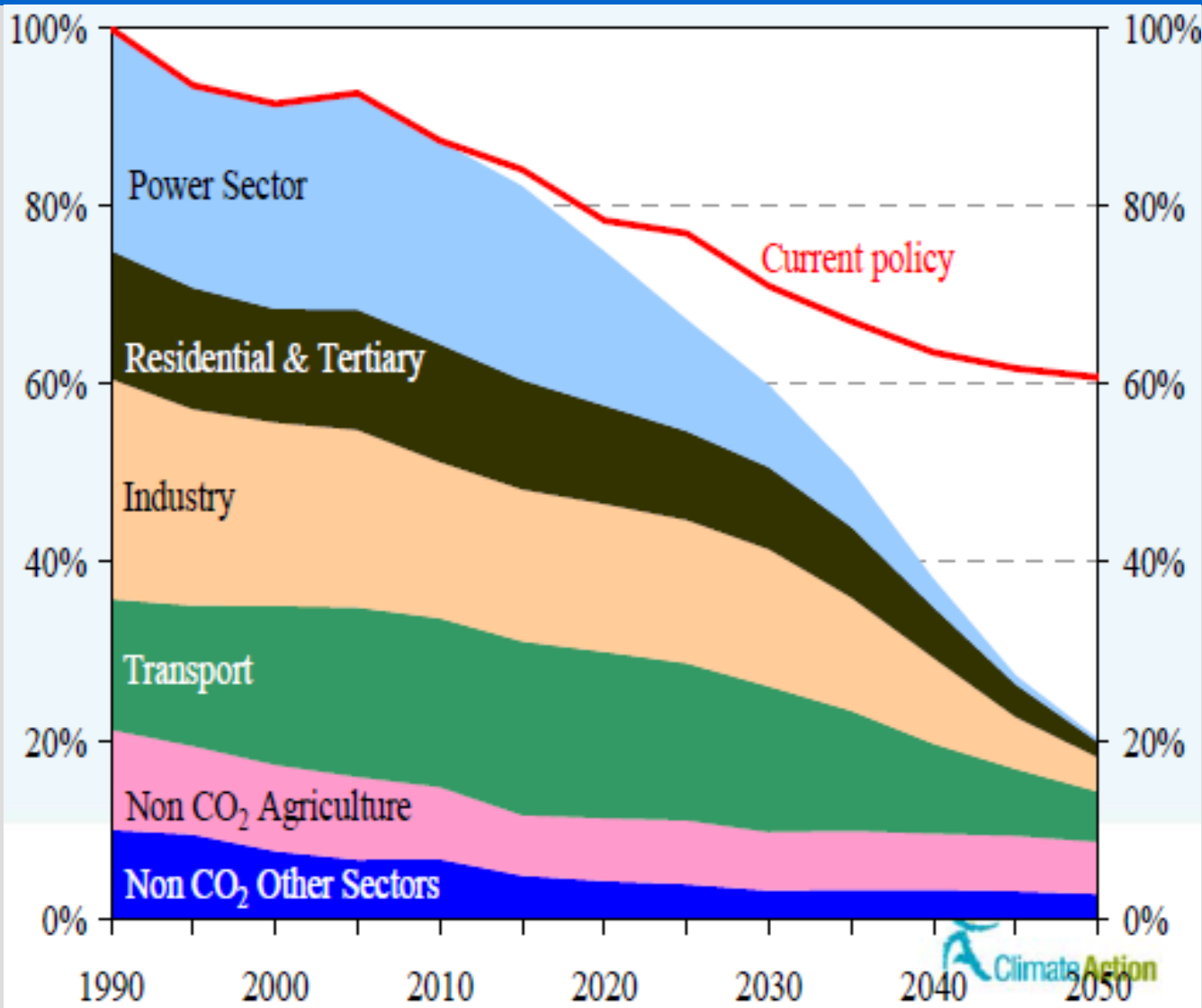
# Energiefahrplan 2050 - Kernelemente

- Primärenergienachfrage bis 2050: -30% - -40%.
- Erneuerbare: 55% v. Bruttoendenergieverbrauch
- CCS erforderlich, außer bei Erneuerbaren+++.
- Auf knapp 16% steigende Energieausgaben der privaten Haushalte (2005: knapp 8 %).
- Transformation zur kohlenstoffarmen Energieversorgung ist in allen Dekarbonisierungsszenarien kostengünstiger als Business-as-usual



# Klimafahrplan 2050

## Ist-Soll-Vergleich



Quelle: Europäische Kommission

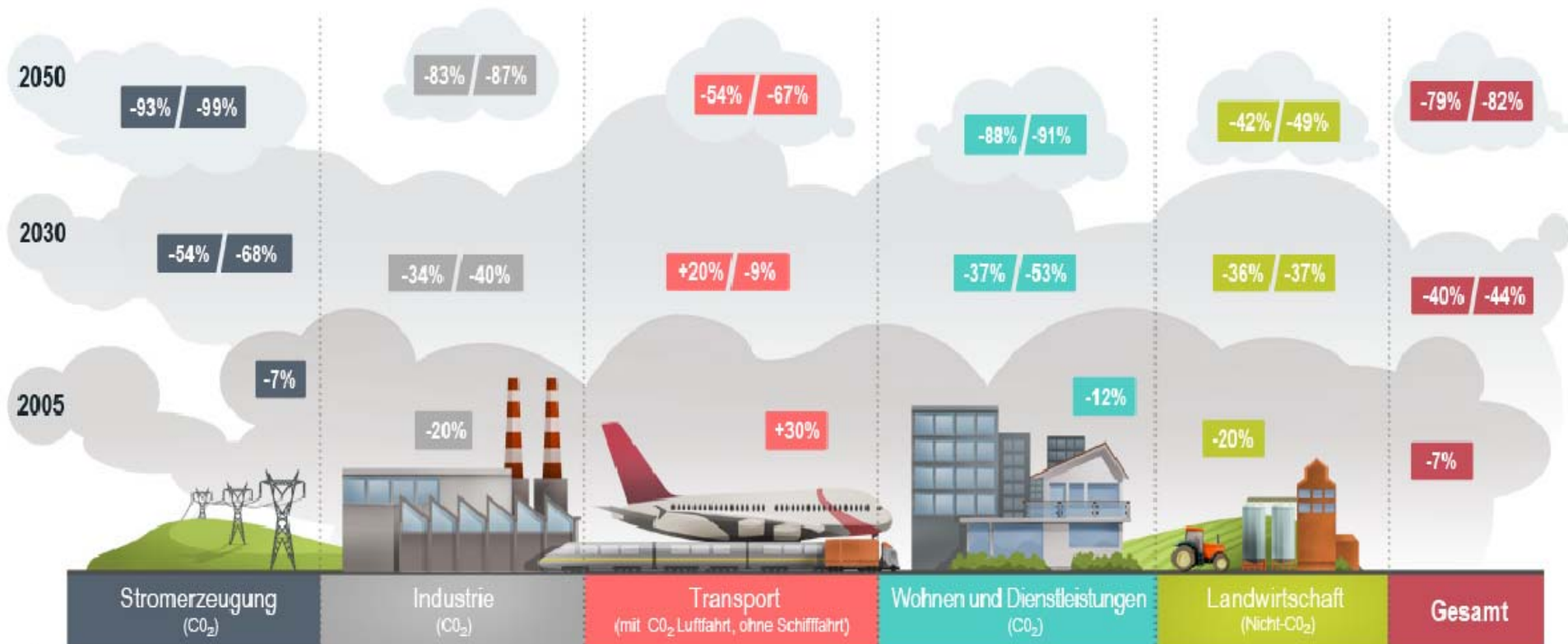


Niedersachsen

# Klimafahrplan 2050

## Wo soll wie viel gespart werden?

Ziele im Vergleich zum CO<sub>2</sub>-Ausstoß 1990



# Vorschläge der Kommission

## - 2030-Ziele

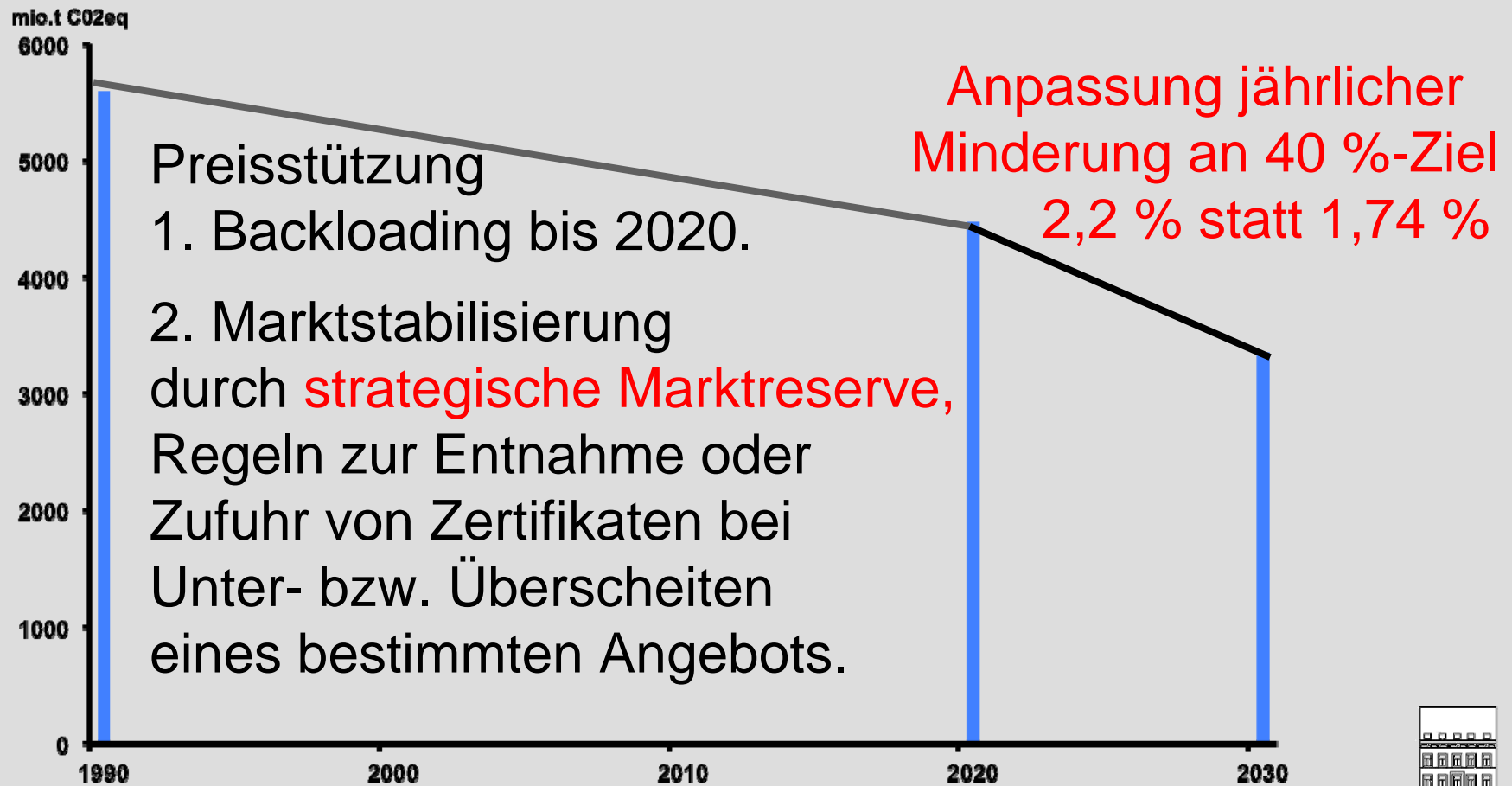
- Senkung der THG-Emissionen um 40 % in EU
  - 43 % im EHS-Sektor, 30 % in übrigen Sektoren
  - stärkere jährliche Minderung (2,2 % statt 1,74 %)
- Ausbau der Erneuerbaren auf 27 %
  - Flexibilität für nationale Zielsetzungen
  - Anreiz überwiegend aus EHS
  - Zunahme im E-Sektor von derzeit 21 % auf 45 %
- kein Ziel für Biokraftstoff
- (noch) kein Ziel für Energieeffizienz



# Vorschläge der Kommission - Rahmenbedingungen

- Reform des Emissionshandels,
- Gewährleisten von Wettbewerb/Marktintegr.,
- Bessere EU-weite Steuerung,
- Stabilisierung der Energiepreise,
- Förderung einer sicheren Energieversorgung
- ergänzende Politiken (Verkehr, Landwirtschaft, CCS, Innovation und Finanzen) und
- internationaler Kontext

# Reform des Emissionshandels



Legislativvorschlag der KOM (Englisch): [http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/reform/docs/com\\_2014\\_20\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/reform/docs/com_2014_20_en.pdf)





# Wettbewerb und Marktintegration

- Leitlinien zu staatlichen Interventionen und Energie- und Umweltbeihilfeleitlinien:
  - Marktreife bei [1-3 %] Anteil an Erzeugung,
  - Erzeuger Marktsignalen aussetzen und an Kosten der Netzstabilisierung beteiligen.
- Abbau von Preisregulierung und Förderung des Wettbewerbs.
- Stärkung der Verbraucher als Marktteilnehmer.

# EU-weite Steuerung - Ziele

Nationale Pläne sollen

- das Erreichen der EU-Ziele,
- mehr Politik-Köhärenz,
- eine bessere Marktintegration und
- stabile Investitionsbedingungen gewährleisten (Bottom-Up-Ansatz).

# EU-weite Steuerung - Umsetzung

## I. Aufstellen der nationalen Pläne

Schritt 1: Detaillierte Leitlinien der Kommission definieren Inhalt und Ziele.

Schritt 2: Aufstellen der Pläne durch Mitgliedstaaten in Abstimmung mit Nachbarn.

Schritt 3: Überprüfung und Bewertung der Pläne und Beiträge (iterativer Prozess).

## II. Monitoring anhand definierter Indikatoren



# Preisstabilität und Energiesicherheit

- Preisunterschiede verringern, insbesondere für Industrie im internationalen Wettbewerb.
- Verringern der Importabhängigkeit
  - Ausbau heimischer Ressourcen (Fossile\*, EE, AK)
  - Diversifizierung der Lieferanten u. Netzausbau
  - Energieeffizienz verbessern

\*Mindestgrundsätze für Fracking: <http://ec.europa.eu/environment/integration/energy/pdf/recommendation/de.pdf>



**Vielen Dank  
für Ihre Aufmerksamkeit**



# Artikel 3 (1)

Die Union hat ausschließliche Zuständigkeit in folgenden Bereichen:

a) ...

b) Festlegung der für das Funktionieren des Binnenmarkts erforderlichen **Wettbewerbsregeln**,

c) ...

...



# Artikel 4 AEUV

Die Union teilt ihre Zuständigkeit ....

Die von der Union mit den Mitgliedstaaten geteilte Zuständigkeit erstreckt sich auf die folgenden Hauptbereiche:

a) Binnenmarkt,

...

e) Umwelt,

...

h) transeuropäische Netze,

i) Energie,

...



# Artikel 11 AEUV

Die **Erfordernisse des Umweltschutzes müssen** bei der Festlegung und Durchführung der Unionspolitiken und -maßnahmen insbesondere zur Förderung einer nachhaltigen Entwicklung **einbezogen werden**.





# Artikel 122 (1) AEUV

**Der Rat kann** auf Vorschlag der Kommission unbeschadet der sonstigen in den Verträgen vorgesehenen Verfahren im Geiste der Solidarität zwischen den Mitgliedstaaten **über die der Wirtschaftslage angemessenen Maßnahmen beschließen, insbesondere falls gravierende Schwierigkeiten in der Versorgung mit bestimmten Waren, vor allem im Energiebereich, auftreten.**



# Artikel 191 (1) AEUV

Die Umweltpolitik der Union trägt zur Verfolgung der nachstehenden Ziele bei:

- Erhaltung und Schutz der Umwelt sowie Verbesserung ihrer Qualität;
- Schutz der menschlichen Gesundheit;- umsichtige und rationelle Verwendung der natürlichen Ressourcen;
- Förderung von Maßnahmen auf internationaler Ebene zur Bewältigung regionaler oder globaler Umweltprobleme und insbesondere zur Bekämpfung des Klimawandels.



# Artikel 194 (1) AEUV

Die Energiepolitik der Union verfolgt im Geiste der Solidarität zwischen den Mitgliedstaaten i.R. der Verwirklichung oder des Funktionierens des **Binnenmarkts** und unter Berücksichtigung der Notwendigkeit der **Erhaltung und Verbesserung der Umwelt** folgende **Ziele**:

- a) Sicherstellung des **Funktionierens des Energiemarkts**;
- b) Gewährleistung der **Energieversorgungssicherheit** in der Union;
- c) Förderung der **Energieeffizienz** und von **Energieeinsparungen** sowie **Entwicklung neuer und erneuerbarer Energiequellen** und
- d) Förderung der **Interkonnektion der Energienetze**



# Artikel 194 (2)(3) AEUV

2) Unbeschadet der Anwendung anderer Bestimmungen der Verträge erlassen das Europäische Parlament und der Rat gemäß dem **ordentlichen Gesetzgebungsverfahren** die Maßnahmen, die erforderlich sind, um die Ziele nach Absatz 1 zu verwirklichen. ...

Diese Maßnahmen berühren ... nicht das Recht eines Mitgliedstaats, die Bedingungen für die Nutzung seiner Energieressourcen, seine **Wahl zwischen verschiedenen Energiequellen** und die allgemeine Struktur seiner Energieversorgung zu bestimmen.

3) Abweichend von Absatz 2 erlässt der Rat die darin genannten Maßnahmen gemäß einem besonderen Gesetzgebungsverfahren **einstimmig** nach Anhörung des Europäischen Parlaments, **wenn** sie überwiegend **steuerlicher Art** sind.

